

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 *Titlul actului normativ*

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență privind modificarea și completarea Legii educației naționale nr.1/2011

Secțiunea a 2-a *Motivul emiterii actului normativ*

1. Descrierea situației actuale

În conformitate cu prevederile art. 253 din Legea educației naționale nr. 1/2011, în forma anterioară intrării în vigoare a Ordonanței de urgență nr.117/2013 privind modificarea și completarea Legii educației naționale nr. 1/2011 și pentru luarea unor măsuri în domeniul învățământului, cadrele didactice calificate netitulare angajate în învățământul preuniversitar, care au obținut cel puțin nota 7 la concursurile de titularizare în învățământul preuniversitar de stat organizate în ultimii 3 ani, înainte de intrarea în vigoare a legii (2008, 2009, 2010) sau cel puțin nota 7 la concursul de titularizare din anul 2011, au avut posibilitatea modificării contractului individual de muncă pe perioadă determinată, în contract individual de muncă pe perioadă nedeterminată. Printr-un amendament adus Legii bugetului de stat pe anul 2013 nr.356/2013, cadrele didactice calificate netitulare angajate în învățământul preuniversitar au avut posibilitatea modificării contractului individual de muncă încheiat pe perioadă determinată, în contract individual de muncă pe perioadă nedeterminată și în baza mediei de cel puțin 7, obținute la concursul de titularizare în învățământul preuniversitar de stat din anul 2012.

Selecția candidaților prin aplicarea prevederilor art. 253 din Legea educației naționale nr. 1/2011 prezenta avantajul că se putea ține seama și de activitatea desfășurată de aceștia în unitățile de învățământ respective, anterior titularizării.

Aplicarea prevederilor art. 253 din Legea educației naționale nr. 1/2011 în perioada 2011-2013 a condus la îmbunătățirea sistemului de învățământ preuniversitar prin:

- asigurarea stabilității personalului didactic în

învățământul preuniversitar;

- creșterea calității personalului didactic în unitățile de învățământ în care au fost selectați candidații, având în vedere că, pe de o parte, aceștia au obținut rezultate bune și foarte bune la concursurile de titularizare în învățământul preuniversitar de stat organizate în ultimii ani, iar, pe de altă parte, la selectarea acestora s-a ținut seama și de activitatea desfășurată în unitățile de învățământ respective anterior angajării pe perioadă nedeterminată;

- asigurarea principiului continuității activității didactice de predare la aceleași clase sau grupe de elevi.

Conform modificărilor Legii educației naționale nr. 1/2011, aduse prin Ordonanța de urgență nr. 117/2013 privind modificarea și completarea Legii educației naționale nr. 1/2011 și pentru luarea unor măsuri în domeniul învățământului, începând cu 1 septembrie 2014, cadrele didactice calificate netitulare care au obținut cel puțin nota/media 7 la concursuri de titularizare în învățământul preuniversitar de stat în ultimii 6 ani, cu acordul consiliilor de administrație din învățământ, în condițiile certificării viabilității postului didactic/catedrei ocupate, ar fi avut posibilitatea modificării contractului individual de muncă pe perioadă determinată, în contract individual de muncă pe perioadă nedeterminată pe posturile didactice/catedrele ocupate.

Prin Decizia Curții Constituționale nr. 106/2014 se constată că dispozițiile art. 253 alin. (1) lit.a) și b) din Legea educației naționale nr. 1/2011 sunt neconstituționale.

Dispozițiile mai sus menționate au următorul cuprins:

„Art.253 (1) Cadrele didactice netitulare calificate care au participat în ultimii 6 ani la concursul național unic de titularizare, care au obținut cel puțin nota/media 7 și au ocupat un post/o catedră, devin titulare în sistemul de învățământ preuniversitar, dacă sunt îndeplinite cumulativ următoarele condiții generale:

a) se certifică viabilitatea postului/catedrei;

b) consiliul de administrație al unității de învățământ respective este de acord.”

În conformitate cu prevederile art. 147 (1) din Constituția României, republicată, „Dispozițiile din legile și ordonanțele în vigoare, precum și cele din regulamente, constatate ca fiind neconstituționale, își încetează efectele juridice la 45 de zile de la publicarea deciziei Curții

Constituționale dacă, în acest interval, Parlamentul sau Guvernul, după caz, nu pun de acord prevederile neconstituționale cu dispozițiile Constituției. Pe durata acestui termen, dispozițiile constatate ca fiind neconstituționale sunt suspendate de drept.”

Astfel, dispozițiile din legile în vigoare, constatate ca fiind neconstituționale, își încetează efectele juridice la 45 de zile de la publicarea deciziei Curții Constituționale dacă, în acest interval, Parlamentul sau Guvernul, după caz, nu pun de acord prevederile neconstituționale cu dispozițiile Constituției, iar Decizia nr.106/2014 a fost publicată în Monitorul Oficial al României nr.238/03.04.2014.

Prin suspendarea prevederilor art.253 (1) lit.a) și b), cadrele didactice calificate angajate cu contract individual de muncă pe perioadă determinată, care au obținut cel puțin nota/media 7 la un concurs de titularizare în învățământul preuniversitar de stat nu pot ocupa postul deținut pe perioadă nedeterminată, deși în prezent ar îndeplini condițiile legale de a ocupa acel post/catedră pe perioadă nedeterminată.

În prezent, calitatea de cadru didactic titular în sistemul național de învățământ preuniversitar se obține de personalul care îndeplinește condițiile legale de participare la concursuri naționale de titularizare, care obține la concurs cel puțin media 7 în specialitatea postului didactic solicitat și care este repartizat pe posturi didactice vacante viabile.

Cadrele didactice cărora le erau aplicabile prevederile art. 253 din Legea educației naționale nr. 1/2011 au participat la concursuri naționale de titularizare în ultimii 6 ani, au obținut minim nota/media 7, însă nu s-au putut titulariza la momentul susținerii concursului de titularizare pentru că nu au existat posturi/catedre viabile. Dacă la momentul organizării concursurilor la care aceste cadre didactice au participat ar fi existat posturi vacante viabile, publicate pentru ocuparea pe perioadă nedeterminată, aceste cadre didactice ar fi devenit cadre didactice titulare. Aceste cadre didactice au aceleași obligații ca și cadrele didactice titulare, elementele care le diferențiază fiind numai viabilitatea postului ocupat și contractul de muncă încheiat. Între timp, în unitățile de învățământ, în care funcționează aceste cadre didactice au apărut posturi/catedre didactice vacante și viabile prin pensionarea cadrelor didactice titulare sau prin transferul cadrelor didactice titulare în alte unități de învățământ. Pentru aceste posturi/catedre didactice sunt îndeplinite toate condițiile prevăzute de lege pentru încheierea contractului individual de muncă pe perioadă nedeterminată. Prin urmare,

apreciem că, prin modificarea și aplicarea prevederilor art. 253 din Legea educației naționale nr. 1/2011, se realizează posibilitatea ocupării pe perioadă nedeterminată a posturilor ocupate temporar de personal didactic calificat, tot în baza mediei/notei de minim 7 obținute la un concurs național de titularizare în învățământul preuniversitar de stat. Așadar, în condițiile în care, în unitățile de învățământ unde sunt încadrate cadre didactice netitulare calificate, care au participat la concursuri naționale de titularizare în ultimii 6 ani și au obținut minim nota/media 7, apar posturi didactice vacante viabile, acestea sunt îndreptățite să ocupe aceste posturi.

Necesitatea modificării prevederilor art. 253 din Legea educației naționale nr. 1/2011 și reglementarea situației cadrelor didactice calificate care au fost repartizate pe un post didactic/o catedră în baza notei/mediei de cel puțin 7, obținute la un concurs național unic de titularizare, se impune și din următoarele motive:

- incertitudinea la stabilirea viabilității unor posturi didactice/catedre vacante, anterior organizării concursului de titularizare, datorită nesiguranței realizării planurilor de școlarizare propuse sau a prognozei privind evoluția demografică la nivel local;
- anual, după derularea concursului de titularizare, 40-45% dintre posturile didactice/catedrele vacante publicate pentru angajare nedeterminată rămân neocupate;
- vacantarea posturilor didactice/catedrelor datorită mobilității cadrelor didactice titulare.

Menționăm că etapele de mobilitate a personalului didactic din învățământul preuniversitar pentru anul școlar 2014-2015, care se derulează începând cu 3 februarie 2014 au rolul de a asigura ocuparea posturilor didactice/catedrelor vacante și rezervate din unitățile de învățământ preuniversitar cu personal didactic calificat până la 1 septembrie 2014. Amânarea modificării prevederilor art. 253 din Legea educației naționale nr.1/2011 și neaplicarea acestora în prezent are consecințe negative asupra sistemului național de învățământ preuniversitar, în sensul că nu se asigură stabilitatea personalului didactic calificat fiind încălcat principiul continuității activității didactice de predare la aceleași clase de elevi, aspect ce afectează calitatea activității desfășurate în unitățile de învățământ preuniversitar de stat.

	<p>În consecință, având în vedere că etapele de mobilitate ale personalului didactic din învățământul preuniversitar sunt în derulare și ținând cont de necesitatea încadrării unităților de învățământ, până la 1 septembrie 2014, cu personal didactic calificat se impune instituirea soluției legislative propuse prin prezentul act normativ.</p> <p>În absența promovării a prezentului act normativ pot fi afectate peste 2500 de cadre didactice netitulare calificate, având în vedere că, în perioada 2011-2013, au beneficiat 7700 de cadre didactice netitulare calificate de aplicarea prevederilor art. 253 din Legea educației naționale nr.1/2011.</p> <p>În consecință, se impune, de urgență, punerea în acord a dispozițiilor art.253 alin. (1) lit.a) și b) din Legea educației naționale nr.1/2011 cu prevederile Constituției.</p>
2. Schimbări preconizate	<p>Prezenta ordonanță de urgență propune modificarea prevederilor art.253 din Legea nr.1/2011 și completarea Anexei intitulată „Lista definițiilor termenilor și expresiilor utilizate în cuprinsul legii” cu definiția termenului ”viabilitate”.</p> <p>Aplicarea prevederilor art. 253 din Legea educației naționale nr. 1/2011, în forma propusă, acordă posibilitatea cadrelor didactice calificate, care au obținut cel puțin nota/media 7 la concursuri de titularizare în învățământul preuniversitar de stat în ultimii 6 ani și care sunt angajate deja pe perioadă determinată, de a fi repartizate în ședință publică de către inspectoratul școlar pe posturi didactice/catedre vacante și viabile. Această procedură elimină arbitrariul și subiectivismul, întrucât repartizarea în ședință publică presupune transparență și obiectivitate.</p> <p>Această măsură va conduce la îmbunătățirea sistemului de învățământ preuniversitar prin:</p> <ul style="list-style-type: none"> • asigurarea stabilității unui număr tot mai mare de cadre didactice calificate; • asigurarea egalității de șanse și sporirea accesului la educație; • creșterea numărului de clase sau grupe de elevi la care se asigură principiul continuității activității didactice de predare la aceleași clase; • reducerea treptată a numărului de cadre didactice fără studii corespunzătoare postului didactic, de cadre didactice pensionate și de cadre didactice asociate.
3. Alte informații	Nu e cazul

Secțiunea a 3-a
Impactul socioeconomic al actului normativ

1. Impactul macroeconomic	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
1 [^] 1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Nu e cazul
4. Impactul asupra mediului	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	Nu e cazul

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)


- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
	2014	2015	2016	2017	2018	
Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						

b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.					
7. Alte informații	Nu e cazul.					
<i>Secțiunea a 5-a</i> <i>Efectele actului normativ asupra legislației în vigoare</i>						
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor actului normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	a) Pentru aplicarea prezentului act normativ urmează a fi modificat OMEN nr. 5451/2013 pentru aprobarea Metodologiei –cadru privind mobilitatea personalului didactic din învățământul preuniversitar în anul școlar 2014 - 2015, cu modificările și completările ulterioare. b) urmează a fi elaborat ordinul ministrului educației naționale pentru aprobarea unei metodologii privind repartizarea realizată conform art.253 alin. (1).					
2. Conformitatea actului normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.					

3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	
6. Alte informații	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
<p>Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării actului normativ</p>	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul actului normativ	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care actul normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

<p>5. Informații privind avizarea către:</p> <p>a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Tarii c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi</p>	<p>Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de către Consiliul Legislativ prin avizul nr. 385/2014</p>
<p>6. Alte informații</p>	<p>Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea actului normativ</p>	
<p>1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ</p>	<p>Procedurile sunt prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională.</p>
<p>2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice</p>	<p>Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>1. Alte informații</p>	<p>Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare</p>	
<p>1. Măsurile de punere în aplicare a actului normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente</p>	<p>Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>2. Alte informații</p>	<p>Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.</p>

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind modificarea și completarea Legii educației naționale nr.1/2011.

PRIM-MINISTRU

VICTOR VIOREL PONTA